

办理结果：A

是否同意对外公开：是

濮农文〔2024〕66号

签发人：苗振江

## 濮阳市农业农村局 关于对市九届人大三次会议第149号建议的 答 复

孟慧娜代表：

您好，您提出的“关于推动濮阳市粮食生产高质量发展的建议”收悉，相关建议非常中肯，也非常切合实际，可以看出您做了大量的调研，我们结合您的建议，与相关部门共同研究，现向您汇报一下主要工作思路，请您继续监督，并及时提出建议，具体如下：

### 一、调动鼓励种粮积极性

巩固完善农业支持保护政策，保护调动种粮农民和粮食生产主产区积极性。坚持并完善稻谷、小麦最低收购价政策和补贴机

制，保障农民种粮基本收益。认真落实习总书记“抓住粮食这个核心竞争力，延伸粮食产业链、提升价值链、打造供应链，不断提高农业质量效益和竞争力，实现粮食安全和现代高效农业相统一”的要求，推进粮食产业转型升级和绿色食品业转型升级行动。在做强大粮仓的基础上，调优生产结构，强化精深加工，完善产业链条。

突出抓好承包地“三权分置”改革，活化农村资源要素，细化完善农村土地经营权流转管理办法，规范农村土地经营权，维护流转当事人合法权益，强化土地经营权流转合同管理，鼓励承包农户依法采取转包、出租、互换、转让及入股等方式，通过政府搭建的市县两级农村产权交易平台，向新型农业经营主体流转土地经营权，实现土地集中，提升农业适度规模经营水平，推动农业规模化、产业化、高效化。

## 二、加快种业发展

（一）加大品种权保护力度。市县农业农村部门开展植物新品种权保护培训及普法宣传。强化行政执法、仲裁、调解等手段，建立侵权纠纷案件快速处理机制。

（二）配合做好品种审定和登记监管。配合省级做好审定标准修订、引种备案、试验监管、登记品种清理等工作，对当地发现的具有重大风险隐患品种及时上报省农业农村厅，加强对主要农作物联合体、绿色通道试验监管和登记品种试验检查。

（三）严格制种基地监管。以制种企业生产经营许可、生产

备案、委托合同、品种权属和亲本来源等内容为重点，开展制种基地日常检查巡查，严厉打击盗取亲本、抢购套购等侵权行为。建立制种主体红黑名单制度。开展制种基地苗期转基因检测，强化种子收获前检查，严禁非法转基因种子流出基地。

（四）加强种子企业检查。重点检查生产经营档案、包装标签及种子质量、真实性、转基因成分等。落实分级分类监管要求，对检查中发现问题及投诉举报较多或有重大种子案件的企业，加大检查抽查频次，实行品种检查全覆盖；对于信用好、开展种子质量认证等企业可减少检查频次。对承担国家和省级种子储备任务的企业开展全覆盖检查。

### 三、加大财政补贴，确保“三农”投入

财政预算内投资继续向农业农村倾斜，加大项目资金整合力度，集中支持农业高质量发展重大项目建设。主要采取以下措施：

（一）强化农业科技保障。积极与河南农业大学、河南省农业科学院、天津粳稻研究所等院校、科研机构开展联合合作，加快农业科技成果转化应用。持续建立农业技术推广机制，全面实施农技推广服务特聘计划，重点加强 37 个农业综合服务区域站建设，深入推行科技特派员制度，开展“万名科技人员包万村”科技服务行动，不断加大农业技术服务指导，提高粮食种植产量。持续开展农作物种质资源保护与利用，实施现代种业提升工程，积极配合国家（河南）生物育种产业创新中心建设，加大良种繁育基地建设，重点做好小麦优良品种的推广应用和新品种的科技

研发创新。加快推进大宗农作物全程机械化发展，稳步提高农机综合机械化水平。

（二）强化农业风险保障。逐渐完善农业保险制度，不断提高农业保险覆盖率，出台奖励性政策，提高农民务农种粮的积极性，聚焦短板弱项，推动农业保险“扩面、增品、提标”，满足农户和新型农业经营主体多层次、差异化的保险需求，巩固和扩大农业保险成果，特色农业保险保费按照市财政补贴 30%、县（区）财政补贴 40%、农户自缴 30%比例承担，不断提升服务“三农”保障能力，防范和化解农业生产风险不断增强农业保险在三产融合、产业振兴、防灾减灾、融资增信等方面作用，为全市现代农业高质量发展保驾护航。

（三）强化生产服务保障。坚持市场导向，按照主体多元、形式多样服务专业、竞争充分的原则，加快培育各类服务组织，充分发挥不同服务主体各自的优势和功能，强化农业生产服务质量，不断增强生产服务业对现代农业的全产业链支撑作用。鼓励引导家庭农场、农民合作社等种粮大户，发展粮食适度规模经营，推进代耕代种、统防统治、土地托管等农业生产社会化服务，通过集中采购、标准作业、统一服务、订单收购等，有效降低农业物化成本和生产作业成本，提高种粮收益，促进全市农业规模化和产业化发展。

#### **四、加大培训力度，提高技术水平**

（一）强化技术服务支撑。根据季节变化，科学制定应对方

案，严密部署防范举措，建立技术服务责任制，组织动员市县两级农技人员开展技术下乡服务活动。市局相关业务科（站）深入一线，开展技术服务指导，及时跟进动态，加强业务调度，总结技术经验，进一步强化推广体系公益性职责履行。

（二）打造骨干县域农技推广服务团队。以县域农技推广首席专家、农技指导员、农业科技示范主体、特聘农技员为主体，打造骨干县域农技推广服务团队，提升县域农技推广队伍服务能力，确保关键时刻有足够的技术服务团队保障。

（三）完善农技推广服务责任机制。健全“专家到县、农技人员包村联户”为主要形式的推广责任机制和“专家+技术指导员+示范基地+科技示范主体+辐射带动户”技术服务机制，同时，完善科技示范展示基地建设、专技人员能力提升、专技人员遴选竞聘、示范主体技术推广等方面制度机制。

（四）创新培训模式与路径。完善线上与线下相结合、理论与实训分步实施的培训模式，灵活运用理论教学、现场实训、案例讲解、论坛交流等培训形式，加强基层农技人员能力素质提升路径探索，打造濮阳农技推广人才培训品牌，讲好濮阳“农技推广好故事”。

## **五、落实藏粮于技战略**

（一）应用先进技术，增强科技支撑能力。通过增加科技投入，健全技术推广队伍，提高农民群众科技素质等，充分挖掘土地、种子、肥料、栽培技术等生产要素的增产潜力。主要农作物

特别是粮食作物良种要基本实现全覆盖；良种良法配套、农机农艺融合技术、粮食作物增产增效和标准化栽培技术、优质粮食绿色高质高效技术等要得到快速推广，配方施肥、病虫害综合防控、小麦氮肥后移、玉米“一增四改”和适时晚收、水稻旱育稀植等主推技术普及率要达到95%以上。主要农作物耕种收综合机械化率要达到94%以上。

（二）加大推广力度，提高科技转化能力。要加快优良品种培育力度，紧紧围绕“因地制宜、科学规划、合理布局”的思路，以保证种子质量为核心，依托现有规模大、实力强、成长性好的种子企业，因地制宜，分步推进，开展良种繁育基地建设；加速集成技术推广力度，结合主推粮食作物品种特征特性，集成从种到收各环节高质高效技术，推广“最适”种植模式、“最少”药肥用量、“最省”人工投入、“最大”综合效益的绿色高质高效生产模式，为优质粮食发展提供技术支撑；加快推进农机农艺融合度，围绕小麦、玉米、水稻等粮食作物的关键生产环节，大力推广精量播种、化肥深施、秸秆还田、保护性耕作等节本增效农机化技术，提高资源利用率，改善土壤结构，挖掘粮食增产潜力。

（三）树牢抗灾思想，增强减灾防灾能力。牢固树立抗灾夺丰收思想和“减灾就是增产”的理念，坚持以防为主、防抗救相结合，强化指导服务，突出重点区域，紧盯关键农时，因苗因地施策，实行分类管理，环环紧扣推进防灾减灾稳产关键技术措施落实，切实减轻灾害损失和影响，为夺取粮食丰收提供有力支撑。

## 六、藏粮于地，加强高标准农田建设。

以粮食生产核心区为重点，围绕农田灌溉、排水、地力提升等关键点，逐步将投资标准提高到亩均 3000 元以上，全面推行“投融资运管”一体化市场化模式，2024 年要建成高标准农田 40.6 万亩。将深耕耙压整地纳入高标准农田建设内容，确保新建和改造高标准农田全覆盖。加强耕地地力提升，在高标准农田建成区布局建设地力“加油站”，推进秸秆废弃物、人畜粪污等无害化还田，增加土壤有机质，提升耕地产出能力。

2024 年 6 月 20 日

(联系人：周冰

电话：0393-8189329)

---

抄送：市人大选工委（2份），市委市政府督查局（2份）。

---

濮阳市农业农村局办公室

2024年6月20日印发

---